

Утверждено
решением Коллегии Контрольно-
счетной палаты Брянской области
от 26.05.2021 № 31-рк

Заключение
Контрольно-счетной палаты Брянской области
на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета
территориального фонда обязательного медицинского страхования
Брянской области за 2020 год»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области по результатам проверки годового отчета и проекта закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2020 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Брянской области от 08.08.2011 № 86-З «О Контрольно-счетной палате Брянской области», статьи 18 Закона Брянской области от 28.06.2007 № 93-З «О порядке составления, рассмотрения и утверждения областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджетов и их внешней проверки» и Стандарта внешнего государственного финансового контроля 105 «Последующий контроль исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области», утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 19.10.2011 № 53-рк (в редакции от 29.05.2019 № 35-рк).

2. Общая характеристика исполнения закона о бюджете ТФОМС Брянской области

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области (далее – ТФОМС Брянской области) в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации является бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда (статья 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации), входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации (статья 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации – Брянской области (статья 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2020 год (по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) представлен в Контрольно-счетную палату

Брянской области ТФОМС Брянской области 30 марта 2020 года. Проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2020 год» внесен для рассмотрения Губернатором Брянской области 31 марта 2020 года. Отмечено, что вышеуказанные отчет и проект закона поступили в рамках законодательно установленного срока.

Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области регулируется нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществляется в соответствии с требованиями действующей бюджетной классификации РФ и с учетом положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области является некоммерческой организацией, созданной субъектом Российской Федерации для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Брянской области. Постановлением Правительства Брянской области от 30.10.2017 № 545-п утверждено Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Брянской области.

ТФОМС Брянской области, являясь участником системы обязательного медицинского страхования, в соответствии с закрепленными полномочиями осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Брянской области, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи.

2.1. Структурные особенности закона о бюджете ТФОМС Брянской области на отчетный финансовый год и анализ исполнения его основных характеристик по годовому отчету об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области

При подготовке заключения на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2020 год» учтены данные годовой бюджетной отчетности ТФОМС Брянской области, пояснительной записки к указанному проекту закона.

Представленный проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2020 год» содержит требуемые статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации приложения, которыми утверждаются показатели доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета. Отмечено, что данные, отраженные в проекте закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2020 год», соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2020 год (форма отчетности 0503117).

В 2020 году бюджет ТФОМС Брянской области исполнен по доходам в сумме 15 959 271,0 тыс. рублей, или 99,8 % прогнозируемых годовых

назначений, по расходам – 15 978 194,2 тыс. рублей, или 99,3 % к уточненной бюджетной росписи. Бюджет ТФОМС Брянской области за 2020 год исполнен с дефицитом в сумме 18 923,2 тыс. рублей.

Согласно данным баланса исполнения бюджета ТФОМС Брянской области (форма 0503120) и сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) дебиторская задолженность на 01.01.2021 составила 15 560 143,3 тыс. рублей, в составе которой максимальный объем (99,99 % всей задолженности) отражен по счету 20500000 «Расчеты по доходам» – 15 560 122,2 тыс. рублей. Задолженность по указанному счету состоит из утвержденного на 2021 год объема субвенции, подлежащей зачислению в бюджет ТФОМС Брянской области, на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 15 534 708,8 тыс. рублей, выставленным требованиям к страховым компаниям на основании актов в общем объеме 2 640,0 тыс. рублей, задолженности по исполнительным листам в целях возмещения причиненного вреда здоровью застрахованных лиц в объеме 960,6 тыс. рублей, задолженности за пролеченных лиц, застрахованных за пределами Брянской области – 21 812,7 тыс. рублей.

Рост дебиторской задолженности по сравнению с данными на начало отчетного периода составил 313 158,9 тыс. рублей (2,1 %).

Кредиторская задолженность на 01.01.2021 составила 151 101,8 тыс. рублей. По сравнению с началом отчетного периода отмечен рост задолженности на 58 990,0 тыс. рублей, или на 64,9 процента.

Основной объем задолженности сложился по счету 302 000 «Расчеты по принятым обязательствам» – 86 223,6 тыс. рублей или 57,1 % всего объема задолженности, из которых:

45 934,5 тыс. рублей – задолженность перед территориальными фондами ОМС за пролеченных больных, застрахованных на территории Брянской области. Согласно пояснительной записке ТФОМС Брянской области, увеличение задолженности обусловлено изменениями требований бухгалтерского учета в 2020 году, согласно которым начисление расходов осуществляется с учетом результатов проведенного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления помощи. Отмечено, что по средствам, переданным бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области, расходы в 2020 году исполнены в объеме 1 045 729,3 тыс. рублей, при утвержденном объеме 1 045 729,3 тыс. рублей. Денежные обязательства в объеме 45 934,5 тыс. рублей учета и отчетности отнесены к обязательствам финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом (раздел 3 отчета о бюджетных обязательствах на 1 января 2021 года, форма отчетности 0503128). Отмечено, что ТФОМС Брянской области при формировании бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и внесении в него изменений не принял мер, обеспечивающих возможность осуществления расчетов по возмещению территориальным фондам субъектов РФ затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам,

застрахованным на территории Брянской области, в необходимых объемах, о чем свидетельствует наличие кредиторской задолженности в объеме 45 934,5 тыс. рублей.

40 236,4 тыс. рублей – задолженность перед медицинскими организациями за пролеченных больных, застрахованных за пределами Брянской области. Согласно отчетным данным и пояснениям, представленным в период проведения экспертно-аналитического мероприятия, задолженность обусловлена неоплатой выставленных счетов (реестров) территориальными фондами субъектов, на территории которых застрахованы больные, пролеченные медицинскими организациями Брянской области;

52,7 тыс. рублей – задолженность ТФОМС Брянской области за услуги связи, ГСМ и поставку периодических печатных изданий. Объем задолженности незначителен, задолженность имеет текущий характер.

Значительный объем задолженности сложился по счету 303 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 64 878,2 тыс. рублей, или 42,9 % всего объема задолженности, из которых:

59 926,1 тыс. рублей – остатки по средствам иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение расходов на софинансирование медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

614,1 тыс. рублей – субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования;

4 338,0 тыс. рублей - межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров.

В январе 2021 года, в рамках действующих правил вышеуказанные средства возвращены в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС).

Отмечено расхождение в отчетных показателях объема дебиторской задолженности за пролеченных лиц, застрахованных за пределами Брянской области – 21 812,7 тыс. рублей и объема кредиторской задолженности перед медицинскими организациями за пролеченных больных, застрахованных за пределами Брянской области, отраженных в годовой отчетности по состоянию на 01.01.2021 в объеме 40 236,4 тыс. рублей. Отклонение составило 18 423,7 тыс. рублей, согласно пояснений, представленных в период проведения экспертно-аналитического мероприятия, отклонение обусловлено следующими причинами:

не получены извещения от территориальных фондов ОМС, на территории которых лицо застраховано, – 361,1 тыс. рублей;

остатков на счете ТФОМС Брянской области, сложившихся в связи с поздним поступлением средств от территориальных фондов ОМС (после 25.12.2020) – 4 273,0 тыс. рублей;

длительности процесса обработки счетов (согласно п. 170 приказа Минздрава России от 28.02.2019 № 108н «Об утверждении правил обязательного медицинского страхования»), направленных ТФОМС Брянской области в январе 2021 года – 13 789,6 тыс. рублей.

Согласно отчету о бюджетных обязательствах (ф.0503128) и сведениям о принятых и неисполненных обязательствах (ф. 0503175), неисполненные денежные и бюджетные обязательства по кредиторской задолженности перед медицинскими организациями за пролеченных больных, застрахованных за пределами Брянской области составили 25 686,7 тыс. рублей. Указанный объем соответствует разнице между объемом утвержденных расходов в сумме 160 030,3 тыс. рублей и кассовыми расходами за 2020 год в сумме 134 343,6 тыс. рублей. Часть задолженности перед медицинскими организациями за пролеченных больных, застрахованных за пределами Брянской области, в объеме 14 549,7 тыс. рублей отражена в составе обязательств финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом (раздел 3 отчета о бюджетных обязательствах на 01.01.2021, форма отчетности 0503128).

Отмечено, что форма отчетности 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах» представлена не в соответствии с порядком ее формирования, предусмотренным пунктом 170.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191-н), информация указана с итоговыми значениями и не содержит аналитические данные о неисполненных бюджетных обязательствах, неисполненных денежных обязательства с указанием контрагентов. В период проведения экспертно-аналитического мероприятия ТФОМС Брянской области внесены необходимые уточнения в отчетную форму.

Согласно данным баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств ТФОМС Брянской области (форма 0503140) остатки средств на счете ТФОМС Брянской области по состоянию на 01.01.2021 составили 84 450,6 тыс. рублей, из них:

614,1 тыс. рублей – субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования, подлежащие возврату в бюджет ФОМС;

13 580,2 тыс. рублей – средства на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, в соответствии с планом мероприятий в 1 квартал 2021 года подлежат зачислению в ТФОМС Брянской области;

4 338,0 тыс. рублей - межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера за выявление

онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров, подлежат возврату в бюджет ФОМС;

59 926,1 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение расходов на софинансирование медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, подлежат возврату в ФОМС;

4 273,0 тыс. рублей – прочие межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (за пролеченных иногородних граждан), подлежат зачислению в бюджет ТФОМС Брянской области;

1 056,0 тыс. рублей - доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из них: 416,0 тыс. рублей – регрессные иски прошлых лет, 640,0 тыс. рублей – денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования средств (подлежат возврату в ФОМС);

663,2 тыс. рублей – средства на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет иных источников (подлежат зачислению в бюджет ТФОМС Брянской области).

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года. Объем средств, подлежащий возврату в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, составил по итогам исполнения бюджета ТФОМС Брянской области в 2020 году 65 934,3 тыс. рублей. Возврат средств обеспечен в законодательно установленные сроки, что подтверждается платежными поручениями, датированными 20 и 27 января 2021 года.

Основным источником формирования доходов бюджета ТФОМС Брянской области являлись безвозмездные поступления, объем которых в 2020 году составил 15 908 901,0 тыс. рублей. Основную долю – 95,8 %, или 15 246 494,4 тыс. рублей, занимают средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования, переданные в виде субвенции на выполнение полномочий в сфере обязательного медицинского страхования. По сравнению с уровнем прошлого года доходы бюджета ТФОМС Брянской области по данному источнику увеличились на 6,7 процента.

Также из бюджета ФОМС поступили межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования:

на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования – 72 992,8 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 4 338,0 тыс. рублей.

Из областного бюджета в бюджет ТФОМС в 2020 году переданы межбюджетные трансферты в сумме 528 106,0 тыс. рублей. Источником расходов являются целевые средства из федерального бюджета (средства резервного фонда Правительства Российской Федерации), переданные в областной бюджет в соответствии с Соглашением от 18.09.2020 № 056-17-2020-831, заключенным Министерством здравоохранения РФ с Правительством Брянской области, условия которого определяют передачу межбюджетного трансферта в бюджет ТФОМС Брянской области. Средства направлены на финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования.

Из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов РФ переданы прочие межбюджетные трансферты в объеме 138 616,6 тыс. рублей.

Средства от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет составили 2 163,2 тыс. рублей. При определении объема доходов учтен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, который составил в 2020 году 83 810,0 тыс. рублей (в отчете отражается со знаком минус).

2.2. Анализ участия ТФОМС Брянской области в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

Основным направлением расходования средств ТФОМС Брянской области в 2020 году так же, как и в предыдущие годы, являлось финансирование территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – Территориальная программа). Территориальная программа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утверждена постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2019 № 721-п (в редакции от 30.12.2020 № 725-п).

В реализации Территориальной программы за счет средств ОМС на территории области в отчетном периоде участвовали 85 медицинских организаций, из них осуществляли деятельность в сфере обязательного медицинского страхования – 71 организация.

Указанные организации оказывают медицинскую помощь во взаимодействии с 3 филиалами страховых медицинских организаций, имеющими лицензии на право проведения обязательного медицинского страхования на территории Брянской области.

В соответствии с законом о бюджете ТФОМС Брянской области на выполнение Территориальной программы планировалось направить 15 167 810,2 тыс. рублей, исполнение составило 15 167 634,5 тыс. рублей, или 100,0 процентов.

Подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы за счет средств ОМС по итогам 2020 года составил 12 702,1 рубля, что соответствует 100,0 % от норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за счет средств субвенции ФОМС, установленного Программой госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (12 699,2 рубля).

2.3. Анализ участия ТФОМС Брянской области в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ в отчетном финансовом году

Бюджет ТФОМС Брянской области на 2020 год, утвержденный Законом Брянской области от 13.12.2019 № 117-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции Закона Брянской области от 29.12.2020 № 111-3), в программной структуре расходов не сформирован, в связи с чем провести анализ участия в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ в отчетном периоде не представляется возможным.

2.4. Анализ организации исполнения закона о бюджете ТФОМС Брянской области и соответствия его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Брянской области

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2020 год утвержден Законом Брянской области от 13.12.2019 № 117-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». В отчетном периоде в указанный закон трижды вносились изменения (от 14.04.2020 № 33-3, от 26.10.2020 № 84-3, от 29.12.2020 № 111-3), в результате которых объем доходной части бюджета ТФОМС Брянской области увеличен на 509 437,1 тыс. рублей, или на 3,3 %, расходной части – на 612 810,9 тыс. рублей, или на 4,0 процента. Законодательно утверждены следующие основные показатели бюджета ТФОМС Брянской области на 2020 год: прогнозируемый общий объем доходов – 15 989 316,3 тыс. рублей, общий объем расходов – 16 092 690,1 тыс. рублей, объем дефицита – 103 373,8 тыс. рублей.

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области определены остатки средств на счетах на 01.01.2020 (103 373,8 тыс. рублей).

Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области в 2020 году осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области от 13.12.2019 № 117-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2021 годов» (в редакции от 29.12.2020 № 111-3) и уточненной бюджетной росписью по расходам бюджета ТФОМС Брянской области.

3. Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС Брянской области в отчетном финансовом году

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области исполнены на 99,8 %, или 15 959 271,0 тыс. рублей, при законодательно утвержденном прогнозируемом общем объеме доходов в сумме 15 989 316,3 тыс. рублей.

Основными доходными источниками являлись безвозмездные поступления, объем которых составил 15 908 901,0 тыс. рублей при прогнозе 15 945 781,2 тыс. рублей. В общем объеме доходов безвозмездные поступления занимают 99,7 %, налоговые и неналоговые доходы – 0,3 процента.

Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают средства субвенции из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 95,8 %, указанные средства поступили в сумме 15 246 494,4 тыс. рублей, что соответствует планируемым объемам. По сравнению с 2019 годом объем субвенции увеличился на 961 726,9 тыс. рублей, или на 6,7 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, поступили в сумме 72 992,8 тыс. рублей, что составляет 100 % от утвержденных объемов. В структуре безвозмездных поступлений на их долю приходится 0,5 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров поступили в сумме 4 338,0 тыс. рублей, что составляет 50,0 % от утвержденного объема (8 676,1 тыс. рублей). Неисполнение плановых назначений обусловлено особенностями принятых правил, которыми определен механизм поступления средств на финансовое обеспечение мероприятий. Так, согласно постановлению Правительства РФ от 30.12.2019 № 1940 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» определено, что начиная с 7-го месяца года размер иных

межбюджетных трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению бюджету территориального фонда соответствующего субъекта Российской Федерации, уменьшается на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования территориальным фондом иных межбюджетных трансфертов в текущем году. Удельный вес указанных доходов в структуре безвозмездных поступлений незначителен и составляет 0,03 процента.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, поступили в объеме 528 106,0 тыс. рублей, или 97,8 % утвержденного объема. Указанные средства представлялись территориальному фонду на основании заявки, включающей сумму принятых к оплате счетов по случаям оказания за период с 1 апреля по 30 июня 2020 года застрахованным лицам медицинской помощи на территории страхования и за ее пределами в условиях круглосуточного стационара, в амбулаторных условиях в неотложной форме и вне медицинской организации при оказании скорой медицинской помощи при заболеваниях новой коронавирусной инфекцией (в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 12.08.2020 № 2075-р). Удельный вес в структуре безвозмездных поступлений доходного источника составляет 3,3 процента.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами в бюджет ТФОМС Брянской области за оказание медицинской помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, поступили в сумме 138 616,6 тыс. рублей, или 86,6 % от прогнозируемого объема, по сравнению с предыдущим отчетным годом отмечено снижение на 28 957,0 тыс. рублей, или на 17,3 процента. В структуре безвозмездных поступлений данные средства занимают 0,9 процента.

Доходы бюджета ТФОМС Брянской области от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, составили 2 163,2 тыс. рублей, что 1,8 раза больше утвержденных годовых назначений.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, в бюджет ФОМС из бюджета ТФОМС Брянской области составил (-) 83 810,0 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета ТФОМС Брянской области составили 50 370,0 тыс. рублей, или 115,7 % прогнозируемых объемов и включают в себя доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - 42 771,6 тыс. рублей, штрафы, санкции, возмещение ущерба - 7 598,4 тыс. рублей. В структуре доходов в 2020 году на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 0,3 %, к уровню 2019 года отмечено снижение доходов на 14 940,6 тыс. рублей, или на 22,9 процента.

Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС приведен в приложении 1 к настоящему заключению.

4. Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС Брянской области в отчетном финансовом году

Расходы бюджета ТФОМС Брянской области в 2020 году составили 15 978 194,2 тыс. рублей, что соответствует 99,3 % от размера законодательно утвержденных годовых бюджетных ассигнований (16 092 690,1 тыс. рублей). По сравнению с 2019 годом расходы бюджета ТФОМС Брянской области увеличились на 1 549 884,2 тыс. рублей, или на 10,7 процента.

Расходы исполнены по 2 разделам бюджетной классификации расходов: 01 «Общегосударственные вопросы» и 09 «Здравоохранение», удельный вес которых составил 0,5 % и 99,5 % соответственно.

Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС приведен в приложении 2 к настоящему заключению.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

По разделу 01 «Общегосударственные расходы» отражены расходы на содержание аппарата органа управления ТФОМС Брянской области, объем утвержденных на 2020 год расходов составил 82 960,9 тыс. рублей, исполнение – 82 347,0 тыс. рублей, или 99,3 процента.

Основную долю расходов (75,1 %) занимают расходы на оплату труда с начислениями – 61 861,8 тыс. рублей. Расходы на закупку товаров, работ и услуг исполнены в объеме 20 469,2 тыс. рублей (24,86 %), данные расходы включают оплату услуг связи, коммунальных услуг (арендная плата за пользование имуществом), услуг по содержанию имущества, приобретение основных средств и материальных запасов. Удельный вес других расходов (на уплату налогов и сборов, иные выплаты) составляет 0,02 процента. В общем объеме расходов бюджета ТФОМС Брянской области на 2020 год расходы на содержание органа управления составляют 0,5 процента. Согласно отчетности об исполнении бюджета (форма 0503117) объем неисполненных назначений составил 613,9 тыс. рублей и сложился по расходам на выплаты персоналу – 263,6 тыс. рублей и закупкам товаров, работ и услуг – 349,2 тыс. рублей, иным ассигнованиям – 1,2 тыс. рублей.

В результате проведения закупок на конкурентных условиях ТФОМС Брянской области обеспечена экономия средств (от начальных максимальных цен контрактов) в сумме 2 405,9 тыс. рублей, что соответствует 17,7 % объема закупок 13 627,5 тыс. рублей), информация отражена в разделе 4 формы отчетности 0503175.

Раздел 09 «Здравоохранение»

По разделу «Здравоохранение» расходы в 2020 году исполнены в объеме 15 895 847,2 тыс. рублей, что соответствует 99,3 % от объемов, предусмотренных законодательно (16 009 729,2 тыс. рублей). Из 7 направлений расходования средств по 1 направлению расходы исполнены на 100 %, по 5 направлениям от 17,9 % до 99,9 %, по одному направлению исполнение расходов отсутствует, в том числе:

возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области – 1 045 729,3 тыс. рублей (100,0 % утвержденных объемов);

обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 14 121 905,2 тыс. рублей (99,9 % утвержденных объемов);

дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих в рамках реализации территориальных программ ОМС – 528 106,0 (97,8 % утвержденных объемов);

финансовое обеспечение мероприятий за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС – 52 696,4 тыс. рублей (87,2 % утвержденных объемов);

оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Брянской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ – 134 343,6 тыс. рублей (83,9 % утвержденных объемов);

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 13 066,7 тыс. рублей (17,9 % утвержденных объемов);

финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров – расходы отсутствуют при утвержденных объемах 8 676,1 тыс. рублей.

В пояснительных записках к отчету и проекту закона об исполнении бюджета неисполнение расходов в утвержденных объемах объясняется следующим образом:

в отношении софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала при утвержденных объемах 72 992,8 тыс. рублей расходы составили 13 066,7 тыс. рублей, или 17,9 %, невыполнение в утвержденных объемах обусловлено условиями предоставления медицинским организациям средств – наличие принятого на работу медицинского работника в текущем финансовом году на штатную должность в полном объеме, сверх численности медицинских работников по состоянию на 1 января текущего года. Невыполнение указанного условия не позволило медицинским организациям привлечь средства для софинансирования расходов на оплату труда. Кроме того, в соответствии с частью 6.6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в 2020 году средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала могли быть представлены только медицинским организациям государственной системы здравоохранения, оказывающим первичную медико-санитарную помощь. С 2021 года названное ограничение исключено;

в отношении расходов на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, при утвержденных

объемах 60 410,4 тыс. рублей расходы составили 52 696,4 тыс. рублей, или 87,2 %, невыполнение в утвержденных объемах обусловлено применяемым механизмом расходования средств – правилами использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса ТФОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 21.04.2016 № 332. Средства, сформированные на мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, за 4 квартал текущего года, утверждаются к расходованию в 1 квартале следующего года. Также отмечено, что остатки указанных средств не подлежат возврату в ФОМС, используются в очередном финансовом году на те же цели;

в отношении оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Брянской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ при утвержденных объемах 160 030,3 тыс. рублей, расходы составили 134 343,6 тыс. рублей (83,9 % утвержденных объемов), что обусловлено объемами фактических поступлений в доход бюджета ТФОМС Брянской области средств из территориальных фондов других субъектов РФ;

в отношении дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих в рамках реализации территориальных программ ОМС при утвержденных объемах 539 809,4 тыс. рублей, исполнение составило 528 106,0 тыс. рублей, или 97,8 % утвержденных объемов, что связано с объемом заявленных средств, исчисленных на основании принятых к оплате счетов по случаям оказания за период с 01.04.2020 по 30.06.2020 застрахованным лицам медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара, в амбулаторных условиях в неотложной форме и вне медицинской организации при оказании скорой медицинской помощи при заболеваниях новой коронавирусной инфекцией;

в отношении финансового обеспечения осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров – при запланированных объемах 8 676,1 тыс. рублей, исполнение расходов отсутствует в связи с приостановлением проведения диспансеризации на основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией».

5. Анализ межбюджетных отношений с участием бюджета ТФОМС Брянской области

Межбюджетные отношения с участием ТФОМС Брянской области имеют отношение к объемам доходов и расходов бюджета ТФОМС Брянской области.

В составе доходов в рамках межбюджетных отношений отражено поступление средств в объеме 15 990 547,8 тыс. рублей в виде:

субвенций на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 15 246 494,4 тыс. рублей, что соответствует объему, утвержденному Федеральным законом от 02.12.2019 № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение № 6);

межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования – 72 992,8 тыс. рублей;

межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 4 338,0 тыс. рублей;

межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – 528 106,0 тыс. рублей;

прочих межбюджетных трансфертов за оказание медицинской помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ – 138 616,6 тыс. рублей. Наибольшие объемы средств получены от территориальных фондов Калужской области – 45 951,5 тыс. рублей, города Москвы – 26 308,2 тыс. рублей, Московской области – 14 634,2 тыс. рублей, Смоленской области – 11 397,8 тыс. рублей, Орловской области – 5 855,9 тыс. рублей.

В расходной части бюджета ТФОМС Брянской области межбюджетные трансферты отражены в сумме 1 045 729,3 тыс. рублей, в том числе:

средства, переданные бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области, – 1 045 729,3 тыс. рублей. Наибольшие объемы средств перечислены территориальным фондам города Москвы – 560 304,5 тыс. рублей, Московской области – 172 725,0 тыс. рублей, Калужской области – 118 358,5 тыс. рублей, города Санкт-Петербурга – 48 435,9 тыс. рублей, Орловской области – 49 247,6 тыс. рублей, Смоленской области – 13 219,3 тыс. рублей.

Проведенным анализом обоснованности и достоверности формирования и исполнения межбюджетных отношений ТФОМС Брянской области в 2020 году нарушений не установлено.

6. Анализ реализации текстовых статей бюджета ТФОМС Брянской области

Закон Брянской области от 13.12.2019 № 117-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции Закона Брянской области от 29.12.2020 № 111-3) содержит 9 статей.

Статьей 1 утверждены основные характеристики (параметры) бюджета ТФОМС Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, статьями 2, 3, 3.1, 5 утверждены приложения в соответствии с бюджетной классификацией с разбивкой по доходам, расходам, источникам финансирования внутреннего дефицита бюджета ТФОМС Брянской области и объемы межбюджетных трансфертов, статьей 4 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС Брянской области и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области.

Статьями 6 и 7 установлены размер нормированного страхового запаса и норматив на ведение дела страховых медицинских организаций.

Статьей 8 регламентировано направление и использование:

остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сложившихся на начало отчетного периода;

остатков средств ОМС, сложившихся на начало отчетного периода;

субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, полученных сверх объема, утвержденного законом;

возврата в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования средств ОМС прошлых лет, источником которых являлась субвенция;

неналоговых доходов, поступивших сверх объема, утвержденного законом;

Статьей 9 регламентирован срок вступления закона в силу.

В таблице 3, являющейся приложением к пояснительной записке годового отчета ТФОМС Брянской области, представлена информация, характеризующая исполнение текстовых статей закона о бюджете ТФОМС Брянской области. Анализ реализации текстовых статей в целом свидетельствует об их исполнении. Исполнение расходов по средствам нормированного страхового запаса составило 1 417 406,6 тыс. рублей, или 95,1 % от сформированного размера (1 490 912,9 тыс. рублей) и 78,4 % от утвержденного законодательно (1 808 449,0 тыс. рублей), что обусловлено механизмом формирования средств и расходованием указанных средств по фактической потребности.

7. Выводы

7.1. Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2020 год и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального

фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2020 год» представлены в Контрольно-счетную палату Брянской области в рамках законодательно установленного срока.

7.2. Представленный проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2020 год» содержит требуемые статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации приложения, которыми утверждаются показатели доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета. Показатели, отраженные в проекте закона, соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Брянской области за 2020 год.

7.3. Показатели бюджета ТФОМС Брянской области на 2020 год утверждены Законом Брянской области от 13.12.2019 № 117-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». В 2020 году в указанный закон 3 раза вносились изменения, с учетом которых объем доходов увеличен на 509 437,1 тыс. рублей, расходов на 612 810,9 тыс. рублей. Законодательно утвержденные основные показатели бюджета ТФОМС Брянской области на 2020 год составили: прогнозируемый общий объем доходов – 15 989 316,3 тыс. рублей, общий объем расходов – 16 092 690,1 тыс. рублей, объем дефицита – 103 373,8 тыс. рублей. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Брянской области определены остатки средств, сложившиеся по состоянию на 01.01.2020.

7.4. Исполнение бюджета ТФОМС Брянской области в 2020 году осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Брянской области от 13.12.2019 № 117-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и уточненной бюджетной росписью по расходам бюджета ТФОМС Брянской области.

7.5. В 2020 году бюджет ТФОМС Брянской области исполнен по доходам в сумме 15 959 271,0 тыс. рублей, или 99,8 % утвержденных прогнозируемых объемов, по расходам – 15 978 194,2 тыс. рублей, или 99,3 % уточненных бюджетных назначений, с дефицитом в сумме 18 923,2 тыс. рублей. Источником покрытия внутреннего дефицита в 2020 году являлось уменьшение остатков средств на счете, по состоянию на 01.01.2020 остатки составляли 103 373,8 тыс. рублей, на 01.01.2021 – 84 450,6 тыс. рублей.

7.6. По итогам анализа расходов бюджета ТФОМС в 2020 году обращено внимание на существенное неисполнение запланированных объемов по одному направлению расходов и отсутствие расходов по одному направлению:

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в 2020 году при утвержденном объеме 72 992,8 тыс. рублей составило 13 066,7 тыс. рублей (17,9 %), что связано с необеспечением медицинскими организациями, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, условий предоставления целевых средств;

обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров – при запланированных объемах 8 676,1 тыс. рублей, расходы не осуществлялись в связи с приостановлением проведения диспансеризации в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией.

7.7. Согласно данным баланса исполнения бюджета ТФОМС Брянской области остатки средств на счете ТФОМС Брянской области по состоянию на 01.01.2021 составили 84 450,6 тыс. рублей, из которых 65 934,2 тыс. рублей подлежат возврату в ФОМС, в том числе неиспользованные в отчетном году целевые средства 64 264,1 тыс. рублей. ТФОМС Брянской области обеспечен возврат средств в законодательно установленные сроки.

7.8. Согласно отчетным данным просроченная дебиторская и кредиторская задолженности на 01.01.2020 отсутствуют. Отмечен рост кредиторской задолженности по сравнению с началом отчетного периода на 58 990,0 тыс. рублей, или на 64,9 процента. Кредиторская задолженность территориальным фондам ОМС за пролеченных больных, застрахованных на территории Брянской области, составила на конец отчетного периода 45 934,5 тыс. рублей, медицинским организациям за пролеченных больных, застрахованных за пределами Брянской области, 40 236,4 тыс. рублей.

Отмечено, что объем расходов, утвержденных в бюджете ТФОМС Брянской области на 2020 год, не обеспечил полную потребность осуществления расчетов по возмещению территориальным фондам субъектов РФ затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области, о чем свидетельствует наличие кредиторской задолженности в объеме 45 934,5 тыс. рублей.

7.9. Экспертно-аналитическим мероприятием отмечен ряд недостатков, допущенных в формировании отчетных форм, которые ТФОМС Брянской области были устранены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

8. Предложения

8.1. Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2020 год» в Брянскую областную Думу с предложением рассмотреть проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2020 год».

8.2. Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2020 год» в Правительство Брянской области.

8.3. Направить заключение на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского

страхования Брянской области за 2020 год» в территориальный фонд обязательного медицинского страхования Брянской области с предложениями:

8.3.1. рассмотреть информацию, изложенную в заключении на отчет и проект закона Брянской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области за 2020 год»;

8.3.2. принимать максимальные меры по обеспечению расходования средств, утвержденных в расходах бюджета ТФОМС Брянской области, на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, на обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров;

8.3.3. принимать меры к обеспечению своевременности расчетов с медицинскими организациями за пролеченных больных, застрахованных за пределами Брянской области, и с территориальными фондами обязательного медицинского страхования по возмещению затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Брянской области;

8.3.4. при недостаточности средств, утвержденных в бюджете ТФОМС Брянской области для осуществления межтерриториальных расчетов, инициировать внесение изменений в закон о бюджете ТФОМС Брянской области;

8.3.5. обеспечивать формирование отчетности в строгом соответствии с положениями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Брянской области

Ю.В. Девяткин